



**Úřad
Národní
rozpočtové
rady**

VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2018

KAPITOLA 359 –
Úřad Národní rozpočtové rady

V Praze dne 21. března 2019

č.j. ÚNRR-0141/2019

VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2018

Kapitola 359 – Úřad Národní rozpočtové rady

**Předkládá: doc. Ing. Eva Zamrazilová, CSc.
předsedkyně Národní rozpočtové rady**

Obsah

ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDKYNĚ NRR	2
PROFIL INSTITUCE A JEJÍ POSLÁNÍ.....	4
SLOŽENÍ NÁRODNÍ ROZPOČTOVÉ RADY	4
ÚŘAD NÁRODNÍ ROZPOČTOVÉ RADY	5
ZHDNOCENÍ ČINNOSTI ZA ROK 2018	6
PUBLIKACE A ODBORNÁ ČINNOST	6
DALŠÍ ČINNOST	7
PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ ÚŘADU	8
ORGANIZAČNÍ SCHÉMA	8
MEZINÁRODNÍ SROVNÁNÍ.....	10
ZAHRANIČNÍ CESTY A MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE.....	12
VZDĚLÁVÁNÍ.....	13
VÝBOR PRO ROZPOČTOVÉ PROGNÓZY	14
KOMUNIKACE S VEŘEJNOSTÍ A MÉDII.....	15
POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ NA ZÁKLADĚ ŽÁDOSTÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM.....	15
HOSPODAŘENÍ S ROZPOČTOVÝMI PROSTŘEDKY KAPITOLY 359 – ÚŘAD NÁRODNÍ ROZPOČTOVÉ RADY	16
PLNĚNÍ ZÁVAZNÝCH UKAZATELŮ	16
VÝDAJE	17
VÝDAJE NA FINANCOVÁNÍ PROGRAMŮ REPRODUKCE MAJETKU	18
NÁROKY Z NESPOTŘEBOVANÝCH VÝDAJŮ	18
KONTROLNÍ ČINNOST	20
VNITŘNÍ KONTROLY	20
VNĚJŠÍ KONTROLY	20
AUDIT ÚČETNÍ ZÁVĚRKY	20
PŘEDPOKLÁDANÝ VÝVOJ DO BUDOUCNA	21

Úvodní slovo předsedkyně NRR



Vážení občané,

do rukou se vám dostává výroční zpráva Úřadu Národní rozpočtové rady za rok 2018, který byl vůbec prvním rokem jeho existence. Úřad vznikl za účelem zajišťování úkolů spojených s odborným, organizačním, administrativním, personálním a technickým zabezpečením činnosti Národní rozpočtové rady – nezávislého odborného orgánu, jenž působí v oblasti fiskální a rozpočtové politiky.

Jedním z hlavních úkolů Národní rozpočtové rady je hodnotit plnění číselných fiskálních pravidel zavedených zákonem č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Ta mají za cíl zajistit stabilitu a udržitelnost českých veřejných financí. Na následujících stránkách se můžete v souhrnném přehledu dočíst více o činnosti, kterou Úřad i Rada vyvinuly nejen v rámci plnění tohoto úkolu, ale i při vykonávání všech dalších povinností, které jim Zákon ukládá.

Zejména v první polovině roku 2018 museli členové Národní rozpočtové rady i zaměstnanci Úřadu Rady vynaložit mnoho času a energie na plnění úkolů převážně administrativního charakteru spojených se samotným zahájením činnosti. Jednalo se o zajištění všech nezbytností pro vznik Úřadu, nalezení vhodných prostor pro umístění sídla Úřadu a jejich vybavení nábytkem i technikou, postupné vyhledávání a přijímání zaměstnanců, či o navázání kontaktu s institucemi, s nimiž Úřad i Rada při plnění svých úkolů spolupracují.

I v provizorních podmínkách, v nichž Úřad zpočátku působil, však bylo nutné věnovat se také odborné činnosti. Výsledkem byla první stanoviska, v nichž se Národní rozpočtová rada vyjádřila například k metodice odvození výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů, či ke stanovení konsolidovaných výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů na léta 2019 až 2021.

V mezidobí zaměstnanci Úřadu i členové Rady pracovali také na tom, aby se o nově vzniklé instituci a jejích pravomocech, kompetencích i cílech dozvěděla široká odborná i laická veřejnost. Zároveň začala vznikat historicky první Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí.

Dokument, který mimo jiné hodnotil, jakým způsobem by se v následujících 50 letech pravděpodobně vyvíjely veřejné finance, pokud by bylo zachováno stávající nastavení daňových a výdajových politik, byl zveřejněn 30. října 2018. Z jeho závěrů je zřejmé, že české veřejné finance nejsou dlouhodobě udržitelné. Největším zdrojem nerovnováhy je přitom důchodový systém.

Se závěry Zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí se seznámila nejen Poslanecká sněmovna, jak ukládá zákon č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ale také široká veřejnost. Reakcí na námi publikované informace byla celá řada a je zřejmé, že Zpráva přispěla k posílení debaty o tom, jak udržet veřejné finance stabilní a zdravé.

Téma rozpočtů a veřejných financí se nyní těší velkému zájmu mimo jiné i proto, že rok 2018 přinesl zlom v ekonomickém trendu. Česko se dostalo za vrchol stávajícího hospodářského cyklu a ačkoli

jeho HDP podle odhadů i nadále poroste, bude to nižším tempem než dosud, což bude mít na veřejné finance nepříznivý dopad.

Národní rozpočtová rada i proto v době, kdy čtete tyto řádky a vracíte se v nich k dění v roce 2018, už usilovně pracuje na tom, aby i ve druhém roce její existence plnila svoje úkoly stejně svědomitě, jako tomu bylo v roce 2018, a přispívala k posilování dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí. Ve srovnání s rokem 2018 bude mít jednu nespornou výhodu. Už se nebude muset zabývat jednorázovou agendou spojenou se samotným zahájením činnosti.

doc. Ing. Eva Zamrazilová, CSc.

předsedkyně Národní rozpočtové rady

Profil instituce a její poslání

Národní rozpočtová rada (dále jen „Rada“) je nezávislý odborný orgán, který vznikl dne 25. ledna 2018 na základě zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (dále jen „Zákon“). Hlavním posláním Rady je vyhodnocovat, zda stát a další veřejné instituce dodržují pravidla rozpočtové odpovědnosti daná Zákonem. Činnost Národní rozpočtové rady zároveň přispívá k udržitelnosti veřejných financí České republiky a snižuje riziko nadměrného zadlužování státu. Rada především:

- hodnotí plnění číselných fiskálních pravidel, kterými jsou zejména pravidlo limitu výše dluhu, stanovení celkových výdajů sektoru veřejných institucí podle § 10 Zákona, odvození výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů podle § 12 Zákona a hospodaření územního samosprávného celku, a vypracovává a předkládá Poslanecké sněmovně zprávu o jejich plnění,
- zjišťuje výši dluhu a vyhláší ji stejným způsobem, jakým se vyhláší zákony do 1 měsíce ode dne prvního zveřejnění výše dluhu sektoru veřejných institucí za předchozí kalendářní rok Českým statistickým úřadem,
- sleduje vývoj hospodaření sektoru veřejných institucí,
- s přihlédnutím k hospodářskému a společenskému rozvoji, zaměstnanosti a mezigenerační soudržnosti vypracovává a předkládá Poslanecké sněmovně zprávu o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí, která obsahuje hodnocení, jakým způsobem mohou plánované vládní politiky svými přímými dlouhodobými dopady pravděpodobně ovlivnit udržitelnost veřejných financí. Rada při vypracovávání této zprávy přihlíží k hospodářskému a společenskému rozvoji, zaměstnanosti a mezigenerační soudržnosti,
- vypracovává stanovisko k výpočtu hodnoty nápravné složky,
- schvaluje návrh rozpočtu Úřadu rady a střednědobý výhled rozpočtu Úřadu rady,
- schvaluje Výroční zprávu Úřadu rady a Zprávu o plnění rozpočtu Úřadu rady,
- schvaluje Závěrečný účet kapitoly státního rozpočtu.

Stanoviska a zprávy vydávané Národní rozpočtovou radou slouží jako podklady pro vládu ČR, Poslaneckou sněmovnu a územní samosprávy tak, aby mohly co nejpřesněji a nejodpovědněji plánovat a provádět fiskální a rozpočtovou politiku. Kromě toho jsou výstupy Národní rozpočtové rady užitečné i pro širokou veřejnost. Každý občan díky nim může získat lepší povědomí o tom, v jakém stavu veřejné finance jsou a kterým směrem se ubírají.

Složení Národní rozpočtové rady

Národní rozpočtová rada je tříčlenná. Skládá se z předsedy a dvou dalších členů. Předsedu Národní rozpočtové rady volí Poslanecká sněmovna na návrh vlády. Další dva členové jsou rovněž voleni Poslaneckou sněmovnou, po jednom na návrh Senátu a na návrh České národní banky. Předsedkyně Rady doc. Ing. Evu Zamrazilová byla zvolena do funkce v lednu roku 2018. Ve stejné době byli rovněž zvoleni do funkce Poslaneckou sněmovnou další dva členové Rady. Člen Rady prof. Ing. Richard Hindls, CSc., dr. h. c. byl zvolen na návrh Senátu na čtyřleté funkční období. Člen Rady prof. Ing. Jan Pavel, Ph. D. byl zvolen na návrh České národní banky na dvouleté funkční období.

Členové Rady



Zleva: člen Rady prof. Ing. Richard Hindls, CSc., dr. h. c., předsedkyně Rady doc. Ing. Eva Zamrazilová, CSc., člen Rady prof. Ing. Jan Pavel, Ph. D.

Úřad Národní rozpočtové rady

Spolu s Národní rozpočtovou radou vznikl na základě Zákona také Úřad Národní rozpočtové rady (dále jen „Úřad“), který zajišťuje úkoly spojené s odborným, organizačním, administrativním, personálním a technickým zabezpečením činnosti Národní rozpočtové rady. V čele Úřadu Rady stojí vedoucí Úřadu Rady, jehož jmenuje a odvolává Rada. Vedoucím úřadu byl dne 15. 2. 2018 jmenován Mgr. Jakub Holas.

Zhodnocení činnosti za rok 2018

Rok 2018 byl pro Národní rozpočtovou radu a Úřad, který je samostatnou kapitolou státního rozpočtu, prvním rokem jejich existence. Členové Rady se svých funkcí ujali složením slibu do rukou předsedy Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR dne 25. ledna 2018. Následně začali podnikat první kroky k zajištění zázemí nezbytného pro řádné plnění povinností Rady. Nejdůležitějším z těchto úvodních kroků byl vznik Úřadu.

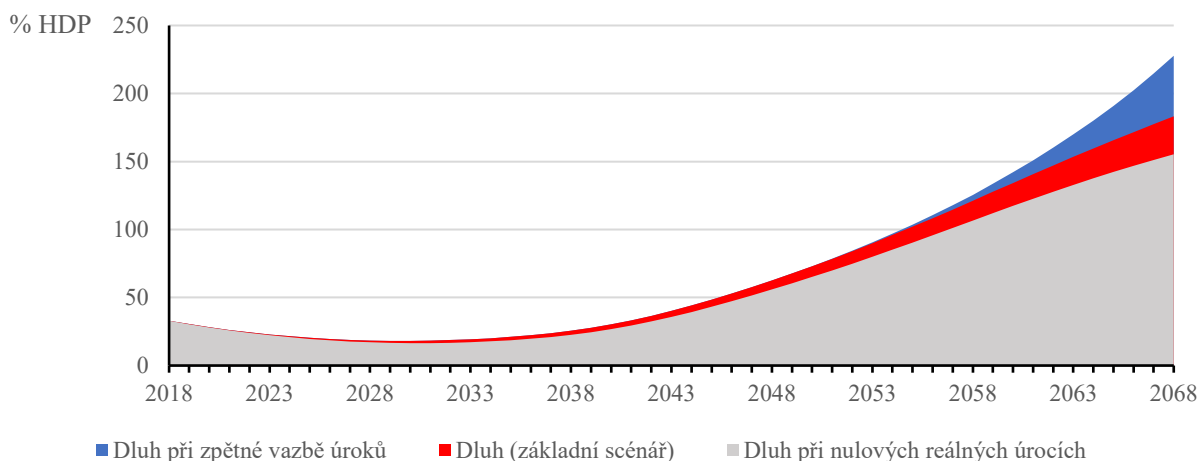
Pro vytvoření nové instituce bylo potřeba zabezpečit veškeré technické, administrativní a organizační činnosti, díky nimž bylo možné v plné míře zajistit všechny úkoly Úřadu vyplývající ze Zákona. Mimo jiné bylo potřeba najít vhodné prostory pro fungování Úřadu. Zpočátku Úřad provizorně využíval prostory, které mu ve vlastní budově poskytlo Ministerstvo financí ČR. S tím, jak se Úřad rozrůstal a s ohledem na jeho nezávislost bylo nutné zajistit trvalé sídlo. Po konzultacích s Ministerstvem financí ČR a Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových byly Úřadu Rady přislíbeny kancelářské prostory ve státní budově v ulici Cihelná v Praze 1. Ty však procházejí rekonstrukcí a jejich dokončení je naplánováno až na přelom let 2019 a 2020. Úřad se tedy se souhlasem Vládní dislokační komise vydaným dne 24. dubna 2018 přestěhoval do pronajatých prostor v ulici Holečkova 103/31 v Praze 5, a to do doby, než bude rekonstrukce objektu v Cihelné ulici dokončena.

Publikace a odborná činnost

V roce 2018 publikovala Národní rozpočtová rada tyto dokumenty:

- **Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí** (říjen 2018). Dokument, který Rada dle Zákona předložila Poslanecké sněmovně, ukázal, že ačkoliv si v současnosti Česká republika v mezinárodním srovnání z hlediska zadlužení vede velmi dobře, české veřejné finance nejsou za stávajícího nastavení daňových a výdajových politik dlouhodobě udržitelné. Při současném nastavení by se veřejný dluh do roku 2068 mohl vyšplhat až na 230 % HDP. Hlavním důvodem dlouhodobé neudržitelnosti českých veřejných financí je stárnutí obyvatelstva a z toho vyplývající růst výdajů na důchody či zdravotní péči. Příjmy státního rozpočtu podle projekce sice také porostou, ale zdaleka ne takovým tempem, aby dokázaly zvyšující se výdaje pokrýt. České republice tak do budoucna hrozí, že pokud se nic nezmění, bude se zvyšovat míra jejího zadlužení, až nakonec nebude schopna hradit svoje výdaje a závazky a dostane se do tzv. dluhové pasti. Po vydání Zprávy se téma veřejných financí a jejich udržitelnosti začalo častěji objevovat také ve veřejném prostoru.

Projekce vývoje dluhu sektoru veřejných institucí



Zdroj: Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí, 2018

- **Zpráva o plnění rozpočtových pravidel za rok 2017** (prosinec 2018). Vzhledem k tomu, že Zákon vstoupil v účinnost až 1. ledna 2017, bylo možné ze čtyř pravidel rozpočtové odpovědnosti plnohodnotně posoudit pouze obě dluhová. Pravidlo o výši dluhu sektoru veřejných institucí (§ 14 a § 16 Zákona) bylo v roce 2017 plněno a kritérium o výši dluhu územního samosprávného celku (§ 17 písm. a) Zákona) neplnilo celkem 456 obcí. Zbývající dvě pravidla (stanovení celkových výdajů sektoru veřejných institucí a odvození výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů a pravidlo snižování dluhu územního samosprávného celku) bude možné poprvé vyhodnotit až za rok 2018.
- **Stanoviska.** Rada pravidelně zveřejňuje stanoviska k vývoji hospodaření sektoru veřejných institucí a k nastavení fiskální a rozpočtové politiky. V roce 2018 vydala Rada tato stanoviska a sdělení:
 - Stanovisko Národní rozpočtové rady ze dne 28. března 2018 č. 1/2018 k metodice odvození výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů,
 - Stanovisko Národní rozpočtové rady ze dne 23. dubna 2018 č. 2/2018 ke stanovení konsolidovaných výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů na léta 2019 až 2021,
 - Sdělení Národní rozpočtové rady o výši dluhu sektoru veřejných institucí po odečtení rezervy peněžních prostředků při financování rezervy státního dluhu. Toto sdělení bylo zveřejněno 25. dubna 2018 a vyšlo ve sbírce zákonů,
 - Stanovisko Národní rozpočtové rady ze dne 17. září 2018 č. 3/2018 k vývoji hospodaření sektoru veřejných institucí a k nastavení fiskální a rozpočtové politiky,
 - Stanovisko Národní rozpočtové rady ze dne 5. prosince 2018 č. 4/2018 k vývoji hospodaření sektoru veřejných institucí a k nastavení fiskální a rozpočtové politiky.

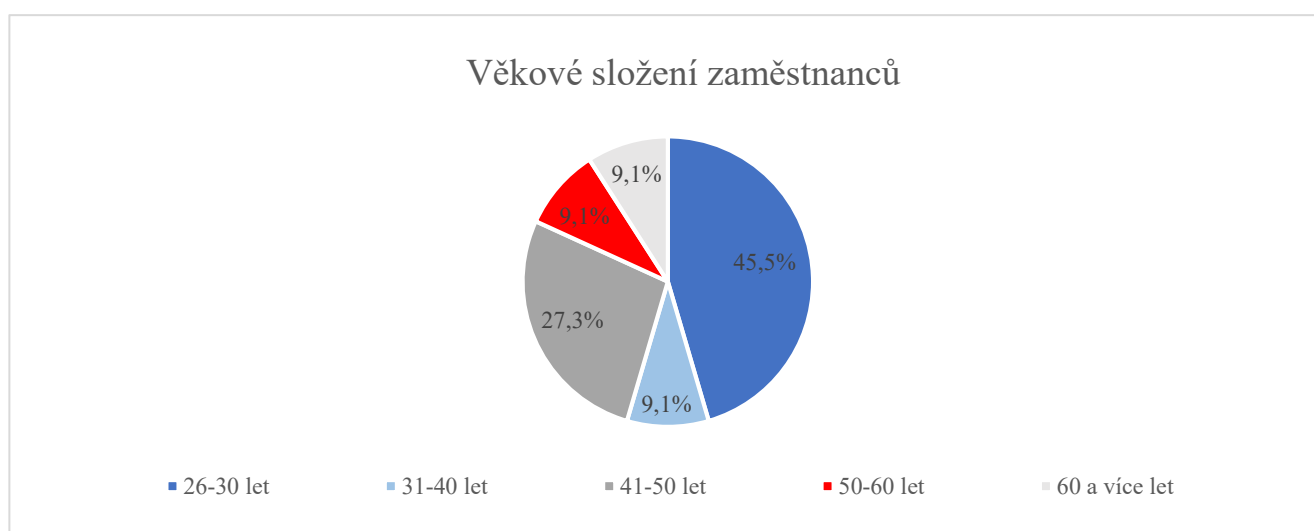
Další činnost

Ve druhé polovině roku 2018 Národní rozpočtová rada iniciovala sérii setkání se zástupci různých organizací od Akademie věd, přes Asociaci krajů, Svaz průmyslu a dopravy až po Českomoravskou konfederaci odborových svazů. Cílem setkání bylo diskutovat o tématech spojených s veřejnými financemi a zjistit názory zástupců těchto organizací na danou problematiku.

Předsedkyně Rady se rovněž pravidelně účastnila zasedání vlády a vyjadřovala se k tématům spojeným s veřejnými financemi.

Personální zajištění Úřadu

Ke dni 31. 12. 2018 měl Úřad celkem 11 zaměstnanců (fyzických osob), tj. 10 přepočtených pracovních úvazků z celkového počtu 10 plánovaných přepočtených pracovních úvazků.¹ V roce 2018 činil průměrný přepočtený počet zaměstnanců v celoročním vyjádření 6,57, tj. 89,63 % z celkového schváleného počtu 7,33 plánovaných systemizovaných pracovních míst v celoročním vyjádření. Disproporce mezi „průměrným přepočteným počtem zaměstnanců v celoročním vyjádření“ a „plánovaným přepočteným počtem pracovních úvazků“ je způsobena postupným nástupem zaměstnanců během hodnoceného roku, kdy bylo nejprve potřeba najít vhodné kandidáty na nově vzniklé pozice. V únoru byl přijat vedoucí úřadu, který stojí v čele Úřadu a v pracovněprávních vztazích jedná jménem státu. Teprve po jeho příchodu bylo možné začít obsazovat další pozice. V březnu nastoupili dva analytici a právník, v dubnu pak vedoucí sekretariátu a tiskový mluvčí/analytik. Během května byla obsazena pozice hlavní účetní, která vykonává zároveň funkci rozpočtářky a mzdové účetní, a byl přijat jeden analytik. Další analytička nastoupila v červnu a dva analytici následovali v září.



Z celkového počtu 11 zaměstnanců Úřadu je 5 žen a 6 mužů. Mezi zaměstnanci Úřadu má 90,9 % vysokoškolské vzdělání.

Organizační schéma

Úřad má dvě základní organizační jednotky – Sekci správní a Sekci makroekonomických a fiskálních analýz, jež jsou obě přímo podřízeny vedoucímu Úřadu Národní rozpočtové rady.

Sekce správní má na starosti zajišťování každodenního chodu Úřadu, vedení spisové služby, vedení účetnictví, personální agendu, komunikaci Úřadu s veřejností i médii a další administrativní úkoly.

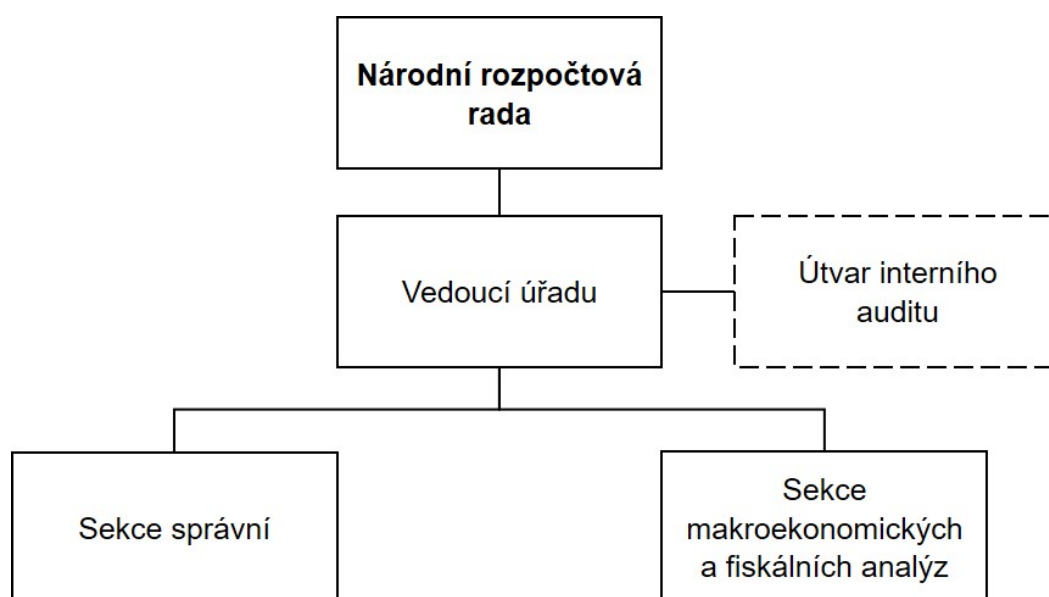
Sekce makroekonomických a fiskálních analýz odpovídá za přípravu odborných materiálů a podkladů důležitých pro plnění úkolů, jež Národní rozpočtové radě ukládá Zákon. Zaměstnanci této sekce vytvářejí makroekonomické a fiskální analýzy, posuzují ekonomické indikátory, vyhodnocují data a plní další odborné úkoly. Podílejí se i na klíčových dokumentech, které Národní rozpočtová rada pravidelně vydává (Zpráva o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí a Zpráva o plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti). Při vypracování Zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí se sekce soustřeďuje zejména na projekci penzijního systému, výdajů a příjmů veřejného zdravotního pojištění, sociálních dávek, výběru daní, úrokových nákladů a projekci vývoje celkového dluhu sektoru veřejných institucí. Sekce se také zabývá velikostí a vlivem cyklické pozice ekonomiky na

¹ Jde pouze o pracovní poměry, nejsou zde zahrnuty dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr.

hospodaření sektoru. Pro svoji práci využívá demografické projekce ČSÚ a další veřejně dostupná data. Dlouhodobé projekce jsou primárně simulacemi, které vycházejí z poznatků teorie dlouhodobého ekonomického růstu, a do kterých vstupují parametry odvozené ze statistik minulého vývoje, nebo z ekonometrické analýzy vybraných vztahů. Pro ad hoc analýzy sekce využívá mimo jiné i nástroje EUROMOD, což je mikrosimulační model, který umožňuje rychle vyčíslit efekty navrhovaných úprav daně z příjmů fyzických osob, pojistného a vybraných sociálních dávek,

Mimo hlavní strukturu Úřadu stojí funkčně nezávislý útvar interního auditu, který zajišťuje provádění vnitřního auditu, jenž je pro Úřad, jakožto organizační složku státu a samostatnou kapitolu státního rozpočtu (účetní jednotku), povinný ze zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů. Útvar interního auditu je přímo podřízen vedoucímu Úřadu.

V čele Úřadu stojí vedoucí Úřadu, který Úřad řídí a dle Zákona jedná jménem státu v pracovněprávních vztazích. Vedoucího úřadu jmenuje a odvolává Národní rozpočtová rada a je přímo podřízený předsedkyni Rady.



Mezinárodní srovnání

Fiskální nebo rozpočtové rady existují ve všech zemích Evropské unie s výjimkou Polska, a to především na základě Směrnice Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států a Nařízení evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ze dne 21. května 2013. Vlastní fiskální či rozpočtové rady mají i některé státy mimo Evropskou unii, například Spojené státy americké, Kanada, Austrálie nebo Jižní Korea. První zemí, která zřídila fiskální rozpočtovou radu, byla Belgie v roce 1936, následovalo Nizozemsko (1945), Dánsko (1962), Rakousko (1970) a Spojené státy americké (1974). Ostatní země zřídily fiskální či rozpočtové rady až po roce 1990.

Rozpočty i počty zaměstnanců ostatních nezávislých fiskálních institucí ve světě se značně liší, jelikož se i značně liší rozsah jejich práce. Nezávislé fiskální instituce lze z tohoto pohledu rozdělit do tří skupin.

Do 1. skupiny s nejvíce zdroji (finančními i personálními) spadá americký CBO, korejský institut NABO a nizozemský institut CPB. Další skupina nezávislých fiskálních institucí má přibližně 30 až 60 zaměstnanců a rozpočet mezi 2,3 a 6 miliony eur (Austrálie, Dánsko, Itálie, Mexiko, Španělsko, Portugalsko). Zbývající instituce (cca 50 %) pracují s méně než 30 zaměstnanci a rozpočtem nižším než 2,3 milionu eur. Do této skupiny spadá i Česká republika.

Pravomoci i mandát fiskálních institucí se velmi liší, stejně jako jejich vliv na rozpočtovou politiku. Ve většině zemí je hlavním cílem rozpočtových rad dbát na dlouhodobou udržitelnost rozpočtové politiky. V některých zemích zároveň fiskální instituce kontrolují, zda se předkládané rozpočty neodchylují od rozpočtových pravidel. Role nezávislých rozpočtových institucí je ve většině případů poradní.

Následující tabulka obsahuje přehled států s nezávislou fiskální institucí podle počtu zaměstnanců, ročního rozpočtu, pravomocí, rolí či kompetencí těchto institucí.

Země	Jméno instituce	Počet zaměstnanců	Roční rozpočet (v mil. EUR)	Počet zpráv, které musí každoročně ze zákona vydávat	Analýza dlouhodobé fiskální udržitelnosti	Role v makroekonomických nebo fiskálních prognózách	Role při sledování dodržování fiskálních pravidel	Přímá podpora zákonodárce při analýze rozpočtu	Role ve vyhodnocování nákladovosti politik	Role ve vyhodnocování nákladovosti volebních programů	Může instituce poskytnout normativní doporučení	Účast vedoucích zaměstnanců na zasedání parlamentu
Austrálie	Parliamentary Budget Office (PBO)	40	4,3	1	●	○	○	●	●	●	○	●
Rakousko	Fiscal Advisory Council (FISK)	6	N	1	●	■	●	○	○	○	●	●
	Parliamentary Budget Office (PBO)	8	0,9	0	●	○	○	●	●	○	●	●
Belgie	High Council of Finance (HRF/CSF)	14	N	3	●	○	●	○	○	○	●	○
Kanada	Parliamentary Budget Office (PBO)	27,4	3,3	0	●	□	○	●	●	●	○	●
	Financial Accountability Office of Ontario (FAO-ON)	17	1,7	1	●	□	○	●	●	○	○	●
Česká republika	Czech Fiscal Council (CFC)	8*	0,815	2	●	■	●	○	○	○	●	●
Dánsko	Danish Economic Council	30	3,6	2	●	□	●	○	○	○	●	●
Estonsko	Fiscal Council of Estonia	1,5	0,07	4	○	○	●	○	○	○	○	●
Finsko	Independent Monitoring and Evaluation of Fiscal Policy Function - National Audit Office of Finland	4	0,7	1	●	■	●	○	○	○	●	●
	Finnish Economic Policy Council (EPC)	2	0,31	1	●	■	●	○	○	○	●	●
Francie	High Council of Public Finance (HCFP)	2,5	0,8	3	○	■	●	○	○	○	○	●
Německo	Independent Advisory Board to the Stability Council	1	0,1	2	○	■	●	○	○	○	●	○
Řecko	Parliamentary Budget Office	11	0,5	6	○	■	●	●	○	○	●	●
	Hellenic Fiscal Council	13	1,1	6	●	■	●	○	○	○	●	●
Maďarsko	Fiscal Council (established 2011)	3	0,5	4	○	■	●	○	○	○	●	●
Island	Icelandic Fiscal Council	0	0,3	1	○	○	●	○	○	○	○	●
Irsko	Irish Fiscal Advisory Council (IFAC)	6	0,836	2	○	■	●	○	○	○	●	●
	Oireachtas Parliamentary Budget Office (PBO)	12	0,85	0	○	○	○	●	●	○	○	●
Itálie	Parliamentary Budget Office (PBO)	24	6	0	●	■	●	●	●	○	○	●
Korea	National Assembly Budget Office (NABO)	138	11,4	0	●	□	○	●	●	○	○	●
Litva	Fiscal Discipline Council	4	0,19	4	●	■	●	○	○	○	○	●
Lotyšsko	Budget Policy Monitoring Department – National Audit Office of Lithuania (BPMD)	7	0,218	5	●	■	●	○	○	○	○	●
Lucembursko	National Council of Public Finances (CNFP)	2	0,1	2	●	■	●	○	○	○	○	●
Mexiko	Center for Public Finance Studies (CEFP)	60	2,3	5	○	□	○	●	●	○	○	●
Nizozemsko	Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis (CPB)	117	13	1	●	●	○	●	●	●	○	●
Portugalsko	Portuguese Public Finance Council (CFP)	18	2,64	4	●	■	●	○	○	○	○	●
Slovensko	Council for Budget Responsibility (CBR)	15-20	1,3	2	●	○	●	○	●	○	○	●
Slovinsko	Slovenian Fiscal Council	4	0,5	4	○	○	●	○	○	○	○	●
Španělsko	Independent Authority of Fiscal Responsibility (AIReF)	35	5	10	●	■	●	○	○	○	●	●
Švédsko	Swedish Fiscal Policy Council (FPC)	5	0,836	1	●	■	●	○	○	○	●	●
Spojené království	Office for Budget Responsibility (OBR)	27	3	4	●	●	●	○	●	○	○	●
	Scottish Fiscal Commission (SFC)	22	1,8	3	○	●	○	○	●	○	○	●
Spojené státy americké	Congressional Budget Office (CBO)	235	40,5	1	●	□	○	●	●	○	○	●

● = Ano, ○ = Ne, ◐ = částečně, ■ = Hodnotí pouze předpovědi, □ = Připravuje alternativní předpovědi, N – nezveřejňuje, * data z 16. 10.2018, k 31.12.2018 měl Úřad celkem 11 zaměstnanců (10 přepočtených pracovních úvazků)

Zdroj: OECD – Independent Fiscal Institutions Database, dostupné na <http://www.oecd.org/governance/budgeting/oecdnetworkofparliamentarybudgetofficialspbo.htm>

Zahraníční cesty a mezinárodní spolupráce

Česká republika byla jednou z posledních zemí EU, které do svého právního řádu zapracovaly pravidla rozpočtové odpovědnosti a založily nezávislou fiskální instituci. Národní rozpočtová rada tak vznikla v době, kdy už rozpočtové rady ostatních států (včetně těch mimoevropských) na mezinárodním poli řadu let spolupracovaly. Například slovenská Rada pre rozpočtovú zodpovednosť (dále jen „RRZ“) existuje už od roku 2012.

A právě na Slovensko vedla jedna z prvních zahraničních cest členů Národní rozpočtové rady. V květnu 2018 se se svými kolegy z RRZ setkali v Bratislavě a představili jim zákonný rámec, ze kterého Národní rozpočtová rada vychází i podmínky, ve kterých působí. Členové RRZ naopak členům Národní rozpočtové rady popsali svoje zkušenosti se vznikem nezávislé fiskální instituce a rozvojem její činnosti. Mimo jiné mluvili i o sestavování zpráv o udržitelnosti veřejných financí, což byl úkol, který v té době Národní rozpočtovou radu ještě čekal.

Národní rozpočtová rada se zároveň v roce 2018 zapojila do mezinárodních platform sdružujících nezávislé fiskální instituce. Na úrovni Evropské unie se jedná o dobrovolnou síť EU Independent Fiscal Institutions Network (EU IFIs). Jejich setkání se členové Národní rozpočtové rady či zaměstnanci Úřadu Národní rozpočtové rady zúčastnili v roce 2018 celkem třikrát – v květnu v Římě, v září v Bruselu a v listopadu v Bratislavě. Diskuze na setkáních zahrnovala například sdílení zkušeností a znalostí v oblasti uplatňování a kontrolování fiskálních pravidel v jednotlivých zemích. V rámci platformy EU IFIs si zástupci jednotlivých fiskálních rad vyměňují také důležitá data a hledají synergie.

Další platformou, na které probíhají podobné aktivity, tentokrát ovšem v celosvětovém měřítku, je sdružení na úrovni zemí OECD Network of Parliamentary Budget Officials and Independent Fiscal Institutions (PBO). Předsedkyně Rady se v červenci 2018 zúčastnila v Soulu desátého výročního setkání této instituce a na žádost pořadatele na konferenci aktivně vystoupila.

Nejfrekventovanější destinací, ve které zástupci Národní rozpočtové rady jednali se svými zahraničními partnery, byl v roce 2018 Brusel. Vedle setkání EU IFIs se tam zástupci Národní rozpočtové rady a Úřadu zúčastnili také dalších konferencí a školení. Kromě toho, že v Bruselu sídlí ústřední orgány Evropské unie, je Belgie zároveň jednou z prvních zemí, která založila fiskální radu – má ji už od roku 1936.

Předsedkyně Národní rozpočtové rady se v listopadu dále zúčastnila mezinárodní konference ve Frankfurtu nad Mohanem týkající se fiskální politiky a její interakce s měnovou politikou.

V roce 2018 se zástupci Rady v Praze několikrát setkali se zahraničními hosty, kteří projevíli zájem o bližší informace ohledně makroekonomické a fiskální situace v Česku. Šlo například o zástupce Generálního ředitelství Evropské komise pro hospodářské a finanční záležitosti (DG ECFIN) či o ekonomy francouzské centrální banky.

Vzdělávání

Cesty do zahraničí sloužily v roce 2018 nejen k setkávání se zahraničními kolegy a ke sdílení zkušeností, ale také ke vzdělávání a rozšiřování znalostí a dovedností, které jsou nezbytnou podmínkou pro odborný růst členů Rady a zaměstnanců Úřadu. Příkladem může být pobyt jedné z analytiček Úřadu v Rakousku, kde na přelomu srpna a září absolvovala dvoutýdenní kurz Mezinárodního měnového fondu zaměřený na analýzu fiskální politiky.

Řadu vzdělávacích akcí absolvovali také zaměstnanci sekce správní, zejména v oblasti Integrovaného informačního systému Státní pokladny a Centrálního systému účetních informací státu. Dále šlo o školení pro programové financování EDS/SMVS, školení pro správce rozpočtu pro aktuální rozpočtové období a školení v systému Centrálního registru administrativních budov. Vedle toho absolvovali řadu vzdělávacích seminářů s cílem, jak nejlépe nastavit procesy v rámci jednotlivých jimi zajišťovaných agend v nově vzniklém úřadu.

Kromě sebevzdělávání se členové Národní rozpočtové rady a zaměstnanci Úřadu snaží v rámci svých možností sdílet znalosti a zkušenosti také s ostatními. Například v listopadu 2018 navštívili zástupci Úřadu Masarykovu univerzitu v Brně, kde přednášeli o Zprávě o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí, prezentovali metody využití v této zprávě. Studenty podrobněji seznámili s vybranými problémy důchodového systému a systému zdravotního pojištění a věnovali se simulování úrokových sazeb i dluhové dynamiky apod. Středoškolským studentům pak byla určena přednáška na pražském gymnáziu Arabská, jež byla zaměřena především na základní informace o veřejných rozpočtech a jejich udržitelnosti a na penzijní systém.

Výbor pro rozpočtové prognózy

Výbor pro rozpočtové prognózy (dále jen „Výbor“) vznikl na základě § 14 Zákona a členství v něm je čestnou funkcí. Členů Výboru musí být nejméně sedm a jsou jmenováni vládou na návrh Národní rozpočtové rady. Funkční období členů Výboru je tříleté.

Úkolem Výboru je posuzovat makroekonomické a rozpočtové prognózy ministerstva financí, a to především z hlediska pravděpodobnosti jejich naplnění. Jde o prognózy, které následně při sestavování svého rozpočtu a střednědobých rozpočtových výhledů použije nejen stát, ale také státní příspěvkové organizace, státní fondy, veřejné vysoké školy, zdravotní pojišťovny a další veřejné instituce. Výsledek posouzení Výborem je ministerstvo financí povinno zveřejnit a zohlednit při svých prognózách.

Stávající Výbor je desetičlenný a zasedají v něm přední čeští ekonomové ze soukromé, veřejné i akademické sféry. Předsedou Výboru byl v dubnu 2018 jmenován hlavní ekonom UniCredit Bank RNDr. Pavel Sobíšek. Místopředsedou výboru je PhDr. Jakub Seidler, Ph.D., hlavní ekonom ING Bank pro Českou republiku.

Členové:

- Ing. Helena Horská, Ph.D., hlavní ekonomka Raiffeisenbank, a.s.
- Ing. Petr Král, ředitel sekce měnové České národní banky
- Ing. Karina Kubelková, Ph.D., MBA, hlavní analytička a vedoucí oddělení analýz Hospodářské komory České republiky
- Ing. Martin Kupka, CSc., hlavní ekonom Československé obchodní banky, a.s.
- doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D., zástupce ředitele pro výzkum CERGE-EI a výkonný ředitel think tanku Institutu pro demokracii a ekonomickou analýzu (IDEA) při CERGE-EI
- doc. Ing. Tomáš Pavelka, Ph.D., makroekonomický analytik Českomoravské konfederace odborových svazů
- Mgr. Michal Skořepa, Ph.D., makroekonomický analytik České spořitelny, a.s.
- Ing. Jan Vejmělek, Ph.D., CFA, hlavní ekonom Komerční banky, a.s.

První zasedání Výboru pro rozpočtové prognózy se uskutečnilo 8. srpna 2018 a Výbor na něm posuzoval makroekonomickou prognózu ministerstva financí z července 2018, kterou označil z hlediska pravděpodobnosti jejího naplnění za realistickou.

Ve zbytku roku 2018 vydal Výbor pro rozpočtové prognózy ještě tři další stanoviska. Srpnová fiskální prognóza ministerstva financí určená pro návrh státního rozpočtu na rok 2019 byla Výborem označena za optimistickou. Listopadovou makroekonomickou predikci ministerstva financí i jeho fiskální prognózu ze stejného měsíce pak Výbor posoudil jako realistickou.

Komunikace s veřejností a médii

Úřad i Národní rozpočtová rada krátce po svém vzniku zahájily komunikaci s médii a veřejností, mimo jiné i prostřednictvím nově spuštěných webových stránek na doméně www.unrr.cz. Veřejnost může pro komunikaci s Úřadem využít mimo jiné i kontaktní formulář, který je k dispozici na webových stránkách.

Komunikaci s médii zprostředkovává tiskový mluvčí, přičemž v médiích vystupují především členové Národní rozpočtové rady. Národní rozpočtová rada má rovněž účet na sociální síti twitter (@rozpocetova_rada), na kterém zveřejňuje informace o své činnosti, či o tématech, jež s její činností přímo souvisejí. V říjnu 2018 zorganizoval Úřad Národní rozpočtové rady u příležitosti publikování Zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí ve svém sídle tiskovou konferenci za přítomnosti všech členů Národní rozpočtové rady.

Národní rozpočtová rada na svých webových stránkách zveřejňuje mimo jiné tiskové zprávy. V roce 2018 šlo o celkem 6 tiskových zpráv či sdělení. Například se jednalo o zprávu k vydání Zprávy o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí, tiskové zprávy k zasedáním Výboru pro rozpočtové prognózy či tiskové vyjádření k nové makroekonomické predikci ministerstva financí ČR.

Kromě tiskových zpráv, stanovisek a sdělení poskytli členové Národní rozpočtové rady a zaměstnanci Úřadu v roce 2018 médiím řadu rozhovorů, vyjádření či odpovědí na novinářské dotazy.

Poskytování informací na základě žádostí podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

Úřad Národní rozpočtové rady patří podle §1 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, mezi subjekty, které mají povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti. V souladu s §18 tohoto zákona zveřejňuje Úřad Národní rozpočtové rady, jakožto povinný subjekt, Výroční zprávu za rok 2018 o činnosti v oblasti poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

Rok 2018 byl pro Úřad Národní rozpočtové rady prvním rokem jeho existence. Úřad od svého vzniku po celý zbytek roku postupoval v oblasti poskytování informací v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím a dalšími platnými právními předpisy. Úřad Národní rozpočtové rady v roce 2018 neobdržel žádnou žádost o informace podle tohoto zákona, neřešil tedy ani žádná odvolání či stížnosti.

Hospodaření s rozpočtovými prostředky kapitoly 359 – Úřad Národní rozpočtové rady

Plnění závazných ukazatelů

Vzhledem k tomu, že Úřad vznikl v roce 2018, zákon č. 474/2017 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2018, obsahuje pro kapitolu 359 nulové hodnoty. Rozpočet Úřadu pro rok 2018 byl schválen rozpočtovým výborem Poslanecké sněmovny postupnými rozpočtovými opatřeními v celkovém objemu 20 024,98 tis. Kč, která Úřad připravil ve spolupráci s Ministerstvem financí ČR.

Přehled o plnění stanovených závazných ukazatelů v roce 2018 (v tis. Kč)

	Schválený rozpočet v tis. Kč	Rozpočet po změnách v tis. Kč	Konečný rozpočet v tis. Kč	Skutečnost v tis. Kč	Plnění v %
Souhrnné ukazatele					
Příjmy celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0
Výdaje celkem	0,00	20 024,98	20 024,98	16 726,70	83,53
Specifické ukazatele – příjmy					
Daňové příjmy	0,00	0,00	0,00	0,00	0
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery cel	0,00	0,00	0,00	0,00	0
Ost. nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery	0,00	0,00	0,00	0,00	0
Specifické ukazatele – výdaje					
Výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu Národní rozp. rady	0,00	20 024,98	20 024,98	16 726,70	83,53
Průřezové ukazatele					
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	0,00	8 721,50	8 721,50	8 108,03	92,97
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	0,00	2 965,31	2 965,31	2 707,77	91,31
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	0,00	84,37	84,37	79,24	93,91
Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměst.na sl.míst	0,00	4 218,63	4 218,63	3 961,89	93,91
Platy zaměstnanců na služebních místech dle z. o stát.sloužbě	0,00	0,00	0,00	0,00	0
Platy zaměst. v prac.poměru odv. od platů ústavních činitelů	0,00	0,00	0,00	0,00	0
Výdaje vedené v info. sys. program. financování EDS/SMVS	0,00	1 130,00	1 130,00	1 003,74	88,83

Všechny závazné ukazatele rozpočtové kapitoly 359 – Úřad Národní rozpočtové rady byly v roce 2018 dodrženy.

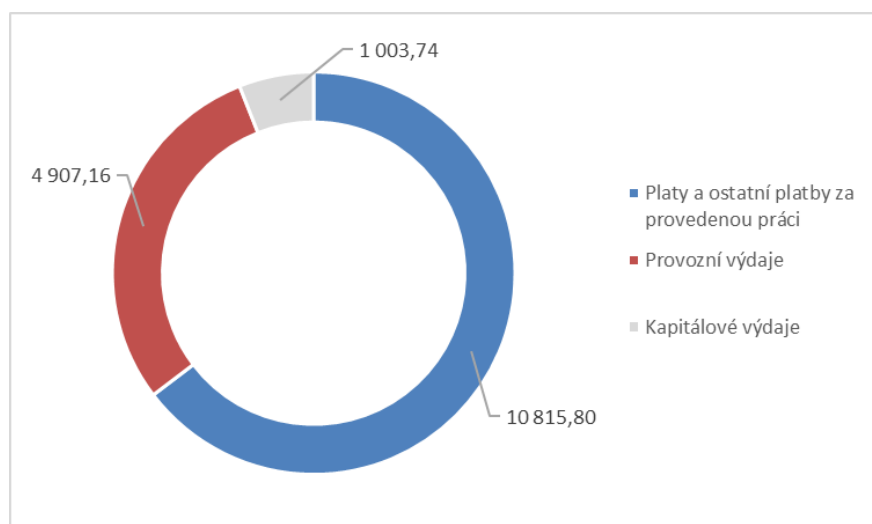
Výdaje

Rozpočtový výbor Poslanecké sněmovny schválil svými usneseními č. 43 ze dne 14. února 2018 a č. 62 ze dne 14. března 2018 rozpočet Úřadu pro rok 2018 v celkovém objemu 20 024,98 tis. Kč. Z celkového objemu bylo čerpáno 16 726,7 tis. Kč, tj. 83,53 % rozpočtu po změnách.

Přehled o plnění rozpočtu výdajů v roce 2018 (v tis. Kč)

třída	seskupení položek	podsesk. položek	položka	UKAZATEL	ROZPOČET 2018		Skutečnost 2018 v tis. Kč	%
					Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách v tis. Kč		
					1	2		
						3	4	
				VÝDAJE				
		501		Platy		4 218,63	3 961,89	93,91
			5011	v tom: Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech		4 218,63	3 961,89	93,91
		502		Ostatní platby za provedenou práci		4 502,87	4 146,14	92,08
			5021	v tom: Ostatní osobní výdaje		575,27	471,94	82,04
			5022	Platy představitelů státní moci a některých orgánů		3 927,60	3 674,21	93,55
		503		Povinné pojistné placené zaměstnavatelem ⁴⁾		2 965,31	2 707,77	91,31
			5031, 2 a 9	z toho: Pojistné na SZ, příspěv. na politiku zaměstnanosti, veřejné zdravotní pojištění a ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem		2 965,31	2 707,77	91,31
50				Platy a podobné a související výdaje		11 686,81	10 815,80	92,55
		513		Nákup materiálu		1 180,00	1 124,49	95,30
		515		Nákup vody, paliv a energie		138,00	95,27	69,04
		516		Nákup služeb		4 287,50	2 793,45	65,15
		517		Ostatní nákupy		785,00	156,82	19,98
			5171	z toho: Opravy a udržování		2,24	2,24	100,00
			5173	Cestovné (tuzemské i zahraniční)		542,76	59,01	10,87
		519		Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary		730,80	655,59	89,71
51				Neinvestiční nákupy a související výdaje		7 121,30	4 825,62	67,76
		534		Převody vlastním fondům a ve vztahu k útvarům bez plné právní subjektivity		84,37	79,24	93,91
			5342	z toho: Převody fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálního fondu obcí a krajů		84,37	79,24	93,91
		536		Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům, platby daní a další povinné platby		2,50	2,30	92,07
53				Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu a platby daní		86,87	81,54	93,86
5				BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM		18 894,98	15 722,96	83,21
		611		Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku				
		612		Pořízení dlouhodobého hmotného majetku		1 130,00	1 003,74	88,83
61				Investiční nákupy a související výdaje		1 130,00	1 003,74	88,83
6				KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM		1 130,00	1 003,74	88,83
5,6				VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM		20 024,98	16 726,70	83,53

Struktura čerpání výdajů v roce 2018 (v tis. Kč)



Výdaje na financování programů reprodukce majetku

Rozpočtovými opatřeními bylo Úřadu pro rok 2018 přiděleno na financování programů reprodukce majetku celkem 1 130 tis. Kč, přičemž čerpáno bylo 1 003,74 tis. Kč, tj. 88,83 % rozpočtu po změnách.

Průřezový ukazatel „výdaje vedené v informačním systému programu financování EDS/SMVS“ byl dodržen.

Program 05901 – „Rozvoj a obnova materiálně technické základny Úřadu Národní rozpočtové rady“ byl schválen Ministerstvem financí ČR v březnu roku 2018 a v prosinci téhož roku byl prodloužen do 31. 12. 2021. Cílem programu je vybavení Úřadu hmotným a nehmotným majetkem v jeho počátcích.

V rámci programu jsou realizovány dva výdajové subtituly:

- 059V0110 – Pořízení a obnova ICT Úřadu Národní rozpočtové rady.
- 059V0120 – Pořízení a obnova majetku Úřadu Národní rozpočtové rady.

Výdajový subtitul 059V0110 – Pořízení a obnova ICT Úřadu Národní rozpočtové rady byl čerpán ve výši 105,6 tis. Kč na pořízení multifunkční tiskárny pro potřeby Úřadu.

Výdajový subtitul 059V0120 – Pořízení a obnova majetku Úřadu Národní rozpočtové rady byl čerpán ve výši 898,14 tis. Kč na pořízení služebního vozidla pro předsedkyni Rady, které jí náleží dle § 27i zákona č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů.

Nároky z nespotřebovaných výdajů

K 1. 1. 2019 činil objem nároků z nespotřebovaných výdajů celkem 3 298,28 tis. Kč, z toho na profilující výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci kromě platů státních zaměstnanců připadalo 613,47 tis. Kč, na profilující výdaje na programové financování (programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel) 126,26 tis. Kč a na profilující výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu (účelově určené podle rozpočtových pravidel) 2 558,55 tis. Kč.

Hlavním důvodem nespotřebování všech přidělených rozpočtových prostředků za rok 2018 jsou úspory v oblasti běžných a kapitálových výdajů. Nižší čerpání kapitálových výdajů vzniklo díky úspoře při pořízení služebního vozu a multifunkční tiskárny. Nejvýznamnější úspory v oblasti běžných výdajů byly způsobeny nižším čerpáním cestovného pro zaměstnance a členy Rady, což je

dané tím, že rok 2018 byl prvním rokem existence Úřadu. Úspory dále vznikly u výdajů na pořízení nehmotného majetku, který Úřad nakupuje postupně dle potřeb jednotlivých zaměstnanců. V neposlední řadě je třeba zmínit také významné úspory v oblasti nákupu pohonných hmot, neboť služební vůz pro předsedkyni Rady byl pořízen až v polovině roku 2018. Úspory v platové oblasti jsou důsledkem postupného obsazování systemizovaných míst Úřadu.

Nároky z nespotřebovaných výdajů plánuje Úřad využít v roce 2019 například na pořízení programového vybavení pro analytiku Úřadu, posílení rozpočtové položky konzultační a právní služby a školení a vzdělávání zaměstnanců. V roce 2020 využije Úřad uspořené prostředky na pokrytí nájmu za kancelářské prostory v ulici Holečkova 103/31 v Praze 5, který pro rok 2020 již není rozpočtován, nicméně vzhledem k možnému zpoždění při rekonstrukci budovy v ulici Cihelná 548/4 v Praze 1, dle informací Ministerstva financí ČR, bude Úřad nucen vynaložit další prostředky za pronájem a za služby související s pronájmem.

Kontrolní činnost

Vnitřní kontroly

Úřad Národní rozpočtové rady zajišťuje v rámci vnitřního kontrolního systému finanční kontrolu vycházející ze současně platných zákonných ustanovení, konkrétně pak ze zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, v platném znění, a prováděcí vyhlášky Ministerstva financí ČR č. 416/2004 Sb.

Vnitřní kontrolní systém je v Úřadu vymezen samostatným dokumentem „Směrnice k zabezpečení finanční kontroly a podpisová oprávnění Úřadu Národní rozpočtové rady“, který nastavuje koncepční rámec finanční kontroly v Úřadu v podobě tří základních pilířů:

- systému řídicí kontroly (příkazci operací, správci rozpočtu a hlavní účetní);
- systému interního auditu;
- systému vnitřní kontroly, včetně právní kontroly formální správnosti smluvní dokumentace.

Vnitřní kontrolní systém je v Úřadu doplněn o další stupeň vnitřní kontroly, který je zajišťován právníkem Úřadu. Právník v Úřadu zejména kontroluje uzavírané smlouvy a jejich soulad s platnými právními předpisy. Dále tvoří ve spolupráci s ostatními zaměstnanci vnitřní předpisy, kterými se řídí interní procesy fungování Úřadu.

V roce 2018 probíhaly řídicí kontroly použití finančních prostředků ze všech veřejných finančních podpor po linii řízení. Namátkově následnou kontrolou prověřované doklady dokazují, že nenastávají případy, kdy by nebylo podpisem stvrzeno provedení řídicí kontroly příkazci operací před i po uskutečnění operace, kontroly správci rozpočtu před uskutečněním operace a hlavní účetní po uskutečnění operace. O výsledcích předběžné a průběžné kontroly byl informován interním auditorem vedoucí Úřadu, který výsledky těchto kontrol projednával na poradách vedení Úřadu.

Z důvodu postupného zabezpečování personálního obsazování jednotlivých pracovních pozic zahájil Útvar interního auditu svoji činnost v říjnu 2018. Svoji činnost vykonával na základě schváleného plánu práce.

- Významným úkolem realizovaných auditních činností bylo prověření naplňování požadavku § 26 a § 27 („předběžná, průběžná a následná kontrola“) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, za období leden až červen 2018 u nákupu zboží a služeb.
- Součástí činnosti interního auditu v roce 2018 byla i spolupráce s útvary Ministerstva financí ČR (odborem centrální harmonizační jednotky).

Vedoucí Úřadu převzal a podepsal zprávu interního auditora za rok 2018. Tato zpráva byla též dle § 22 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, předložena Ministerstvu financí ČR.

Vnější kontroly

V Úřadu Národní rozpočtové rady nebyla v roce 2018 provedena žádná vnější kontrola.

Audit účetní závěrky

Účetní závěrka za rok 2018 byla dle § 33 odst. 4 zákona 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů, ověřena auditorem. Dle výroku nezávislého auditora „účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv, pasiv účetní jednotky k 31. 12. 2018 a nákladů, výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící k 31. 12. 2018 v souladu s českými účetními předpisy.“

Předpokládaný vývoj do budoucna

Do roku 2019 vstupuje Národní rozpočtová rada a Úřad Národní rozpočtové rady na rozdíl od roku 2018 s již zajištěným zázemím. O to více prostoru bude zbývat na odbornou práci a agendu, jejíž pokrývání se ještě zlepší a zintenzivní díky tomu, že Úřad od 1. ledna posílil o dva zaměstnance.

I v roce 2019 bude Národní rozpočtová rada sledovat vývoj hospodaření sektoru veřejných institucí a bude k němu vydávat pravidelná čtvrtletní stanoviska. Stejně jako v předchozím roce Rada rovněž vydá Zprávu o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí. Na rozdíl o roku 2018 ji ale zveřejní již v červnu.

Na podzim pak Národní rozpočtová rada vydá Zprávu o plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti za rok 2018, ve které vyhodnotí plnění pravidel rozpočtové odpovědnosti územních samosprávných celků. V této zprávě již bude možné na rozdíl od předešlého roku vyhodnotit všechna pravidla.

Předsedkyně Národní rozpočtové rady bude i nadále využívat svého zákonného práva účastnit se jednání vlády a požádat na něm o slovo. Rada bude zároveň pozorně sledovat proces příprav státního rozpočtu na rok 2020 a vydá stanovisko ke stanovení výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů.

Ve své odborné činnosti bude pokračovat také Výbor pro rozpočtové prognózy. Členové výboru mají za úkol posuzovat makroekonomické a fiskální prognózy sektoru veřejných institucí zpracované ministerstvem financí. Tato činnost bude v roce 2019 obzvláště důležitá, protože očekávaný pokles tempa růstu HDP bude mít nepříznivý dopad na příjmy státního rozpočtu. Obsah příštích makroekonomických a fiskálních predikcí tedy bude jedním z klíčových podkladů pro sestavování státního rozpočtu na rok 2020.

Na mezinárodním poli bude Národní rozpočtová rada i nadále pokračovat ve spolupráci s nezávislými fiskálními institucemi jak na úrovni OECD, tak na úrovni členských států Evropské unie.